

Заключение

по результатам экспертизы проекта решения совета Брюховецкого сельского поселения Брюховецкого района «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Брюховецком сельском поселении Брюховецкого района»

от 23.08.2021 г.

Организационно-правовой отдел администрации Брюховецкого сельского поселения Брюховецкого района, как уполномоченный орган по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления администрации Брюховецкого сельского поселения Брюховецкого района, рассмотрев проект решения совета Брюховецкого сельского поселения Брюховецкого района «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Брюховецком сельском поселении Брюховецкого района» (далее – проект решения) установил:

1. Проект муниципального правового акта 27.08.2021 года размещен на сайте администрации Брюховецкого сельского поселения Брюховецкого района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в подразделе «Нормативные правовые акты и административные регламенты, направленные на независимую экспертизу» раздела «Антикоррупция» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления администрации Брюховецкого сельского поселения Брюховецкого района.

В срок, установленный пунктом 2.6 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов администрации Брюховецкого сельского поселения Брюховецкого района, утвержденного постановлением администрации Брюховецкого сельского поселения от 16.08.2016 года № 482, от независимых экспертов заключения не поступили.

2. В ходе антикоррупционной экспертизы проекта муниципального правового установлено следующее:

Рассматриваемым проектом решения предлагается утвердить Положение о бюджетном процессе в Брюховецком сельском поселении Брюховецкого района (далее – Положение).

Принятие названного муниципального нормативного правового акта обусловлено требованиями п. 4 ст. 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), в связи с чем необходимо дополнить преамбулу проекта решения названной нормой.

В целях устранения нарушения требований юридической техники по тексту преамбулы необходимо устранить опisku в слове «Уставом», по тексту абзаца 3 пункта 5 раздела 1 Положения указать «...правовых актов Брюховецкого сельского поселения Брюховецкого района, регулирующих...», по тексту абзаца 5 пункта 4 раздела 1 Положения необходимо указать «а также Уставом», в наименованиях разделов 2 и 3 Положения необходимо указать «Раздел 2. Доходы бюджета, Раздел. 3 Расходы бюджета», по тексту абзаца 2 пункта 11 раздела 3 Положения необходимо исправить опisku в слове «администрация», по тексту абзаца 1 пункта 16 раздела 4 Положения слово «проводится» необходимо заменить словом «проводятся», в наименовании пункта 27 раздела 6 Положения слово «слушанья» необходимо заменить словом «слушания».

В пункте 1 раздела 1 Положения не учтено, что в силу ст. 6 БК РФ бюджетный процесс помимо прочего включает деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности бюджетной отчетности.

Абзацем 5 пункта 4 раздела 1 Положения предусмотрено, что Совет Брюховецкого сельского поселения Брюховецкого района устанавливает общий порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Брюховецкого сельского поселения Брюховецкого района.

Однако, в силу абзаца 12 статьи 8 БК РФ установление общего порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов является бюджетным полномочием субъектов Российской Федерации.

Согласно абзацу 5 пункта 1 статьи 9 БК РФ к бюджетным полномочиям муниципальных образований является определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.

Выявленное нарушение свидетельствует о наличии в проекте решения коррупционного фактора, предусмотренного пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, а именно: принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов.

В абзаце 2 пункта 11 раздела 2 Положения следует учесть, что в соответствии с абзацем 2 части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

В пункте 17.2 раздела 4 Положения не учтено, что в соответствии со ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются предложенные законодательными (представительными) органами, органами судебной системы, органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет.

В пунктах 18.1 и 18.2 раздела 4 Положения целесообразно предусмотреть сроки совершения действий по направлению проекта решения о бюджете в комиссию Совета Брюховецкого сельского поселения Брюховецкого района, подготовки заключения комиссией, принятия решения о принятии проекта решения к рассмотрению или о его возвращении, рассмотрения Советом Брюховецкого сельского поселения Брюховецкого района доработанного проекта решения.

В абзаце 3 пункта 29.2 раздела 6 Положения необходимо учесть, что в силу пункта 2 статьи 264.5 БК РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований.

Разделом 7 Положения определена ответственность за нарушение бюджетного законодательства. Однако, Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» исключено бюджетное полномочие муниципальных образований по установлению ответственности за нарушение муниципальных правовых актов по вопросам регулирования бюджетных правоотношений в случае и порядке, предусмотренных БК РФ и иными федеральными законами.

На основании вышеизложенного, по результатам изучения проекта нормативного правового акта выявлены нарушения требований федерального законодательства, юридической техники, а также коррупциогенный фактор

Предлагаю учесть названные замечания перед принятием нормативного правового акта.

Специалист 1-ой категории
организационно-правового отдела
администрации Брюховецкого сельского
поселения Брюховецкого района



Л.В. Петренко